

09.03.2018



Nr 626/2018 podpis [signature]

Warszawa, 4 marca 2018 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-P.4131.7.2018

Rada Gminy Siemiątkowo  
ul. Reymonta 3A,  
09-135 Siemiątkowo

#### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875, poz. 2232; z 2018 r. poz. 130).

#### stwierdzam nieważność

§ 2 ust. 1 pkt 3 uchwały Nr XXX.8.2018 Rady Gminy Siemiątkowo z dnia 9 lutego 2018 r. w sprawie trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych na terenie Gminy Siemiątkowo w przedmiocie zmiany granic miejscowości, co do słów „posiadający czynne prawo wyborcze”

#### Uzasadnienie

Rada Gminy Siemiątkowo na sesji w dniu 9 lutego 2018 r. podjęła uchwałę w sprawie trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych na terenie Gminy Siemiątkowo w przedmiocie zmiany granic miejscowości.

Organ nadzoru, analizując treść uchwały stwierdził, iż w części została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa. W § 2 pkt 3 rada postanowiła bowiem, że uprawnieni do udziału w konsultacji są mieszkańcy sołectw Siemiątkowo i Siemiątkowo Rogale, „posiadający czynne prawo wyborcze”, czym przekroczyła upoważnienie ustawowe zawarte w art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z tym przepisem, uchwała Rady Gminy winna określać zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy, rada nie ma natomiast uprawnienia do określania jakie osoby upoważnione są do udziału w konsultacjach, ani tym bardziej do zawężania kręgu tych osób wyłącznie do posiadających czynne prawo wyborcze.

Krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach został określony przez ustawodawcę – są nimi mieszkańcy gminy, czyli osoby zamieszkujące na jej obszarze z zamiarem stałego pobytu

(tak: wyrok WSA w Opolu z 13.06.2006 r. II SA/Op. 213/06). Obejmuje to także sytuację, w której konsultacje są przeprowadzane dla ściśle określonego obszaru danej gminy, czyli, jak w niniejszej sprawie, dla obszaru sołectw Siemiątkowo i Siemiątkowo Rogale. Wprowadzenie takiego trybu w żaden sposób nie wpływa na wyznaczony w przepisie ustawowym zakres podmiotowy konsultacji, w dalszym ciągu będą w nich bowiem uczestniczyć mieszkańcy gminy – tyle, że określonej jej części. I taki też tryb wprowadziła Rada Gminy Siemiątkowo określając, że celem konsultacji jest poznanie stanowiska mieszkańców sołectw Siemiątkowo i Siemiątkowo Rogale ( § 1 uchwały).

Jak wyjaśnił Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 26.07.2002 r. II SA/Wr 1116/02: „Wśród zasad i trybu przeprowadzania konsultacji nie mieści się określenie praw podmiotowych decydujących o prawie jednostki do udziału w konsultacjach. Wszyscy są równi wobec prawa i wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne (art. 32 ust. 1 Konstytucji RP). Ograniczenie w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw może być ustanowione tylko w ustawie (art. 31 ust. 3 Konstytucji). Stąd też przyjąć należy, iż ograniczenie liczby osób uprawnionych do wzięcia udziału w konsultacjach wyłącznie do tych, co posiadają czynne prawo wyborcze, stanowi naruszenie powyższych zasad konstytucyjnych”.

Mając powyższe na uwadze organ nadzoru uznał, że uchwała Nr XXX.8.2018 Rady Gminy Siemiątkowo z dnia 9 lutego 2018 r. *w sprawie trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych na terenie Gminy Siemiątkowo w przedmiocie zmiany granic miejscowości*, w części, tj. co do słów „posiadający czynne prawo wyborcze” jest sprzeczna z art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym i w tym zakresie należy stwierdzić jej nieważność.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Sipiera